浙江省生活垃圾焚烧发电中长期专项规划

(2019—2030年)

浙江省发展和改革委员会 2019 年 11 月

目 录

—、	现实基	基础·······	(6)
	(—)	建设现状	(6)
	(二)	存在问题······	(9)
=,	面临飛	/势与需求分析······	(10)
	(—)	面临形势	(10)
	(<u> </u>	需求分析	(11)
三、	指导思	想想、原则及目标	(13)
	(—)	指导思想	(13)
	(二)	基本原则······	(13)
	(三)	主要目标······	(14)
四、	建设任	£务······	(14)
	(—)	加强项目前期管理与选址	(14)
	(<u> </u>	加快设施建设	(15)
	(三)	强化运营管理······	(16)
	(四)	完善项目评估与动态管理机制	(17)
五、	投资估	5算与资金筹措······	(18)
	(—)	投资估算······	(18)
	(<u> </u>	资金筹措······	(19)

<u>``</u> ,	环境景	%响评价····································	(19)
	(—)	环境影响分析和评价	(19)
	(二)	预防和减缓影响的措施	(20)
七、	保障措	 施	(20)
	(—)	强化组织领导······	(20)
	(<u> </u>	强化政策支持	(21)
	(三)	强化监督管理······	(21)
	(四)	强化宣传教育	(22)

附表 1: 在建生活垃圾焚烧发电项目表

附表 2: 规划 2019~2020 年开工生活垃圾焚烧发电项目表

附表 3: 规划 2021~2030 年谋划开工生活垃圾焚烧发电项目表

附图: 浙江省生活垃圾焚烧发电中长期专项规划 (2019—2030年) 设施布局图

焚烧发电是生活垃圾处理的重要方式,对实现生活垃圾減量化、资源化和无害化,改善城乡环境卫生状况具有重要作用,是推进全省生态文明建设的重要支撑,是贯彻"八八战略"、建设"诗画浙江"的具体实践。为贯彻落实党中央、国务院决策部署,积极推进全省生活垃圾焚烧发电项目选址和落地,根据《"十三五"全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划》(发改办环资〔2016〕2851号)、《国家发展改革委、住房城乡建设部、国家能源局、环境保护部、国土资源部关于进一步做好生活垃圾焚烧发电厂规划选址工作的通知》(发改环资规〔2017〕2166号)、国家发展改革委《关于切实做好垃圾焚烧厂规划选址有关工作的通知》,省发展改革委会同相关部门编制了《浙江省生活垃圾焚烧发电中长期专项规划》(以下简称《规划》)。规划范围为全省,规划基准年2018年,规划期限2019~2030年。

一、现实基础

(一) 建设现状

1. 生活垃圾焚烧发电现状

截至 2018 年底,全省共有生活垃圾焚烧处理设施 51 座,总处理能力 5.68 万吨/日,2018 年实际焚烧处理城镇生活垃圾1284.89 万吨。其中,城区生活垃圾1083.48 万吨,城区外生活垃圾201.41 万吨。全省设区市垃圾焚烧处理设施建设及日处理垃圾量情况见表 1。

表 1 2018 年全省垃圾焚烧厂情况汇总表

设区市	数量 (座)	处理能力 (吨/日)	城区生活垃圾焚 烧处理量(万吨)	城区外生活垃圾焚 烧处理量(万吨)	负荷率 (%)
杭州	8	8500	208.27	80.27	93%
宁波	5	8700	213.87	0	67%
温州	8	9285	202.82	87.52	86%
嘉兴	6	5200	75.08	0	40%
湖州	4	4350	82.15	0.33	52%
绍兴	4	4850	75.67	0	43%
金华	5	6550	98.36	0	41%
衢州	2	1800	0	0	0%
舟山	2	1075	36.69	4.07	94%
台州	5	5800	76.04	29.22	50%
丽水	2	700	14.53	0	57%
合计	51	56810	1083.48	201.41	62%

数据来源:《2019年浙江省城市建设统计年鉴》及省建设厅统计数据

注:部分地区未分别统计城区及城区外生活垃圾产生量,因此城区外处理量为0;部分地区由于存在生活垃圾焚烧厂年底投运情况,因此处理能力计入,但实际处理量较少,导致负荷率偏低,衢州市焚烧厂为年底投运,因此处理量为0。

2. 生活垃圾填埋现状

截至 2018 年底,全省共有生活垃圾填埋场 49 座,总处理能力 2.41 万吨/日,2018 年实际填埋处理城镇生活垃圾 683.98 万吨。 其中,城区生活垃圾 610.51 万吨,城区外生活垃圾 73.47 万吨。 各设区市垃圾填埋场处理能力汇总表如表 2。

表 2 2018 年全省垃圾填埋场情况汇总表

设区市	数量 (座)	处理能力 (吨/日)	城区生活垃圾填 埋处理量(万吨)	城区外生活垃圾填 埋处理量(万吨)	负荷率 (%)
杭州	3	5241	180.17	48.48	120%
宁波	4	2933	55.90	0	52%
温州	3	520	6.2	6.48	67%
嘉兴	3	524	2.79	0	15%
湖州	1	250	1.13	0	12%
绍兴	4	2070	60.07	10.30	93%
金华	8	5340	101.32	0	52%
衢州	5	1371	51.52	0	103%
舟山	3	360	2.10	0	16%
台州	6	2980	86.80	0	80%
丽水	9	2535	62.52	8.21	76%
合计	49	24124	610.51	73.47	78%

数据来源:《2019年浙江省城市建设统计年鉴》

注: 部分地区未分别统计城区及城区外生活垃圾产生量, 因此城区外处理量为 0。

3. 生活垃圾焚烧比例

根据上述统计,按照包括城区外生活垃圾处理量的口径计算,2018年全省城镇生活垃圾总处理量1968.87万吨,其中焚烧总处理量1284.89万吨,全省通过焚烧方式进行生活垃圾处理比例达65%。

表 3 浙江省城镇生活垃圾焚烧处理比例

设区市	2018 年城镇生活垃圾 处理总量(万吨)	2018 年城镇生活垃圾 焚烧处理总量(万吨)	焚烧处理比例
杭州	517.19	288.54	56%
宁波	269.77	213.87	79%
温州	303.02	290.34	96%
嘉兴	77.87	75.08	96%
湖州	83.61	82.48	99%
绍兴	146.04	75.67	52%
金华	199.68	98.36	49%
衢州	51.52	0	0%
舟山	42.86	40.76	95%
台州	192.06	105.26	55%
丽水	85.26	14.53	0%
合计	1968.87	1284.89	65%

数据来源:《2019年浙江省城市建设统计年鉴》注:生活垃圾处理总量不包括餐厨垃圾处理量。

(二) 存在问题

生活垃圾焚烧处理规模有待提升。截至 2018 年底,全省生活垃圾无害化处理能力为 8.09 万吨/日,焚烧处理比例为 65%,焚烧处理已成为我省生活垃圾处理的主要方式,但距离生活垃圾"零填埋"的目标仍有较大差距。从焚烧处理设施布局来看,我省生活垃圾焚烧处理设施区域不平衡问题突出,仍有部分县区尚无生活垃圾焚烧处理设施,部分地区生活垃圾焚烧设施处于满负荷

运行状态,亟待加快推进相关设施规划和建设。随着经济社会不断发展,预计到 2020 年全省生活垃圾日均清运量将超过 7.04 万吨/日,到 2030 年将达到约 7.31 万吨/日,生活垃圾处理能力需求将不断扩大,需提前规划布局生活垃圾焚烧处理设施。

邻避效应等原因导致个别项目落地难。个别生活垃圾焚烧发电项目由于临近居民区、村庄及企业,或位于临近周边县(区)的行政区边界,居民、企业等对项目建设存在异议,抵制项目建设,项目建设协调难度大,部分项目还有群众上访,导致项目计划完成时间滞后。部分项目由于"邻避效应",致使项目建设成本上升。部分项目受地方建设用地紧缺影响,生活垃圾处置设施项目无法如期推进。同时随着群众维权意识的提高,部分生活垃圾处置设施规划土地征收难度加大,进一步影响项目推进。

- 二、面临形势与需求分析
 - (一) 面临形势
- 一是中央要求坚决打好污染防治攻坚战为生活垃圾焚烧发电提供良好的政策环境。党的十九大报告提出,要坚决打好污染防治等三大攻坚战,通过生活垃圾焚烧发电设施建设,实现生活垃圾减量化和资源化利用,是浙江深入践行习近平新时代中国特色社会主义生态文明思想,深入贯彻落实"绿水青山就是金山银山"理念的具体行动,有助于解决人民日益增长的优美生态环境需要和垃圾围城问题日益突出两者矛盾的有效途径,是顺应广大人民过上美好生活的必然要求。

二是全省开展建设"大花园"建设为生活垃圾焚烧发电发展提供重要的支撑。目前全省聚力聚焦高质量竞争力现代化,推进全省大花园建设,要把大花园打造成为浙江的普遍形态,绘就现代版"富春山居图"。推进生活垃圾科学治理是提高生态环境质量的重要途径,按照 2019 年省政府工作报告提出加快实现生活垃圾不出县的要求,推进全省县(市)生活垃圾焚烧发电设施建设,有利于促进生活垃圾资源化循环化利用,加速构建绿色低碳循环的社会发展体系。

三是成熟可靠的技术为生活垃圾焚烧发电提供有效的保障。 生活垃圾焚烧发电具备长时间连续的运转技术能力,末端的废弃物排放可以实现安全可控,并且能够产生电力供社会使用,具有占地面积小、资源效益大、减量效果好等特点,已成为全球范围内最为成熟的生活垃圾处理技术,具有其他处理方式不可替代的环境效益和经济效益。

(二) 需求分析

根据《生活垃圾产生量计算及预测方法 (CJ/T 106—2016)》, 结合我省城镇化发展趋势特征,采用增长率预测法中的人均指标 法对生活垃圾产生量进行预测。根据浙江省城市建设统计年鉴数 据,目前全省生活垃圾统计数据为清运量,因此生活垃圾预测数 据口径也为清运量。

常住人口预测。根据浙江省人口规划初步预测结果,到 2020年全省常住人口预计为 5865 万人,2030年全省常住人口预计为

6088万人。

人均生活垃圾日清运量预测。根据我省近两年城镇生活垃圾 清运量数据计算,2018年全省人均城镇生活垃圾日清运量为0.94 千克/人·日,其中杭州地区最高,达到1.4千克/人·日,其他地区 大部分保持在 0.8~0.9 千克/人·日。近期到 2020 年,根据相关部 门计划,乡村生活垃圾将逐步纳入城镇生活垃圾处理体系,预计 人均生活垃圾日清运量将达到 1.2 千克/人·日。远期到 2030 年, 伴随城镇化水平和居民生活水平的不断提高, 人均生活垃圾日清 运量将进一步增长。考虑到目前全省正全面推进生活垃圾分类工 作,通过生活垃圾分类,将一定程度上减少生活垃圾处理量。据 测算,城镇生活水平提高预计将使生活垃圾清运量进一步增加 25%左右; 相对于未分类的情况下, 通过生活垃圾分类, 易腐垃 圾单独处理,并实现部分可回收物回收,生活垃圾清运量将减少 20%左右,可基本达到生活垃圾人均清运量"零增长"的目标。因 此,综合考虑以上因素,2030年人均生活垃圾日清运量采用1.2 千克/人·日预测。

生活垃圾清运量测算。根据常住人口和人均生活垃圾日产生量预测数据,计算到2020年,全省生活垃圾日处理需求将达到7.04万吨,到2030年,全省生活垃圾日处理需求将达到7.31万吨。

全省生活垃圾焚烧处理能力需求测算。按照生活垃圾和适合一并焚烧处理的工业垃圾全部进行焚烧方式处理测算,同时为未来生活垃圾产生量进一步增长预留一定处理能力,参考生活垃圾

焚烧发电设施规模确定一般原则,设定生活垃圾焚烧厂的负荷率为 85%, 计算得出,到 2020年,全省垃圾焚烧处理能力需求达到 8.28 万吨/日,较目前 5.68 万吨/日的设计能力,缺口为 2.60 万吨/日;到 2030年,全省垃圾焚烧处理能力需求达到 8.60 万吨/日,较目前 5.68 万吨/日的设计能力,缺口达 2.92 万吨/日。

三、指导思想、原则及目标

(一) 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻落实党的十九大和省第十四次党代会精神,坚定不移沿着"八八战略"指引的路子走下去,按照省委省政府"坚决打赢垃圾治理攻坚战"的总体部署,以建设"诗画浙江"大花园为契机,围绕生活垃圾减量化、资源化和无害化,推动全省城乡生活垃圾总量基本实现"零增长",以近远期生活垃圾焚烧发电项目为重点,明确项目选址,加快项目建设,强化保障措施,全面提升全省生活垃圾焚烧发电能力,努力实现全省生活垃圾"零填埋"、"生活垃圾不出县"。

(二) 基本原则

统筹规划,合理布局。根据全省相关中长期发展规划,结合生活垃圾焚烧处理需求分析,统筹推进全省生活垃圾焚烧发电设施建设,优化设施布局,满足全省生活垃圾焚烧发电处理需求。

需求导向,创新驱动。基于生活垃圾焚烧发电领域需求,针对关键性技术和标准,强化技术创新,提高生活垃圾资源化利用

技术装备自主研发能力和国产化生产水平,不断提高生活垃圾减量化、资源化和无害化处理能力。

多元协调,企业主体。鼓励和引导各类经济实体参与生活垃圾焚烧发电设施的投资、建设和运营,大力推广环境污染第三方治理模式。充分发挥企业主体作用,推动生活垃圾焚烧发电设施运行管理规范化、精细化。

强化监管,公众参与。依法做好信息公开工作,及时向社会征求生活垃圾焚烧发电规划意见,公开项目选址相关信息,坚持开放透明,接受社会监督,做好环境社会风险防范与化解相关工作。

(三) 主要目标

2019~2020 年,全省新增在建类生活垃圾焚烧发电设施处理能力 1.775 万吨/日,新增拟建类生活垃圾焚烧发电设施处理能力 1.375 万吨/日,装机规模 429.5 兆瓦,新增年发电量约 25 亿千瓦时。到 2020 年底,全省生活垃圾焚烧发电处理能力达到 8 万吨/日以上,全省生活垃圾焚烧处理能力基本满足生活垃圾处理需求。

2021~2030年,全省新增生活垃圾焚烧发电设施处理能力 0.935万吨/日以上,装机规模 187.5兆瓦以上,新增年发电量约 11亿千瓦时。到 2030年底,全省生活垃圾焚烧发电处理能力达 到 9万吨/日以上,全省生活垃圾全部实现焚烧处理。

四、建设任务

(一) 加强项目前期管理与选址

加强项目谋划与前期管理。加强本规划与全省及地方经济社会发展、国土空间、环境保护、电力等相关规划的衔接和协调。根据全省各市(县)经济社会发展情况和科学合理的未来生活垃圾产生量预测,超前谋划本地生活垃圾焚烧发电设施建设项目,满足本地生活垃圾处理需求。按照项目建设时序,依托全国投资项目在线审批监管平台,优化项目审批流程,实现项目网上申报、并联审批。全面、认真开展项目环境影响评价、社会稳定风险评价等工作,破解项目建设可能出现的风险因素,做好项目跟踪,确保项目按计划实施。

落实规划布点。省建设厅会同相关部门组织指导各设区市人民政府依法依规做好生活垃圾焚烧发电专项规划,并纳入国土空间总体规划,切实开展焚烧发电规划布点工作。焚烧发电项目优先考虑选址在现有废弃物处理设施布局集中地区,谋划建设资源循环利用基地,统筹生活垃圾与餐厨垃圾、建筑垃圾等废弃物处理,实现公用基础设施共建共享。

(二) 加快设施建设

加快垃圾焚烧项目建设。在合理选择垃圾焚烧处理设施建设地址和有效控制污染物排放和保护环境的前提下,加大生活垃圾焚烧发电设施建设力度。加快现有设施的改造升级,提高相关污染物的排放标准,逐步缩小地区间生活垃圾处理水平差异。鼓励运输距离较长的地区建设生活垃圾转运设施。近期开工建设杭州富阳、宁波奉化等 24 个垃圾焚烧发电项目。远期谋划建设淳安

县二期、宁波洞桥等垃圾焚烧发电项目。

推动垃圾焚烧工艺创新。因地制宜选择安全可靠、技术成熟、 先进环保、经济适用的处理技术。加快利用先进适用技术改造现 有生活垃圾处理设施,提升焚烧技术装备对垃圾特性的适应性、 长期运行的可靠性,提高能源利用效率,控制污染物和温室气体 排放。加强对清洁焚烧、飞灰安全处置等关键性技术和标准的研 究、创新、示范和推广应用。鼓励生活垃圾焚烧发电技术创新, 鼓励关键设备的创新研发及产业化应用,提升焚烧发电技术整体 水平。在海岛、山区等偏远地区,探索小型化垃圾焚烧发电与生 物质发电"一站式"处理设施建设,解决生活垃圾量不足的问题。

强化焚烧废弃物安全处置。生活垃圾焚烧发电设施要同步落实飞灰的安全、无害化处置场所,防止产生二次污染。焚烧炉渣和除尘设备收集的焚烧飞灰应当分别收集、贮存、运输和处理处置。严格按照国家危险废物相关管理规定,对焚烧飞灰进行运输和无害化安全处置。焚烧飞灰达到相应标准后进入生活垃圾填埋场填埋或鼓励水泥窑协同处置。

(三) 强化运营管理

规范项目建设运营。按照国家、浙江省相关规范标准要求,科学合理选择生活垃圾焚烧发电项目处理工艺技术方案,优先采用国内乃至国际先进的生活垃圾焚烧处理技术,降低焚烧厂污染物排放水平。进一步健全生活垃圾焚烧处理厂市场化运营机制,鼓励社会资本和专业化企业以政府和社会资本合作(PPP)等模

式参与垃圾处置设施建设、收集运输和运营管理。按照《生活垃圾焚烧厂运行维护与安全技术标准(CJJ128—2017)》要求,加强已建设施运行维护和安全管理,严格执行安全、环境与职业健康相关措施,确保项目安全有效运行。做好焚烧发电厂垃圾焚烧残渣、飞灰处理、渗滤液处理等相关配套设施运行维护,有效保障焚烧发电厂正常运行。

健全项目运营监管。建立健全政府监管、社会监督、企业管理等项目运营监管体系。运营维护单位应当按照法律法规标准规范安装使用自动监测设备,与生态环境部门的监控设备联网,推动接入城市管理系统、市政公用设施监管系统,保证监测设备正常运行,保存原始监测记录,并对自动监测数据的真实性和准确性负责。相关部门按照部门职责分工,建立针对生活垃圾焚烧发电设施监督检查制度,不定期开展上门监督检查工作,确保设施安全稳定运行和达标排放。针对生活垃圾焚烧发电厂排放超标等违法行为,相关部门应依法下达责令改正或限期改正违法行为决定书。推动焚烧发电厂运营评价和考核,公开评价考核结果,落实焚烧发电厂污染物排放电子公示牌相关规定,接受社会监督。强化运营维护单位内部管理,实时监控设施运行和污染物排放情况,明确项目运行风险管理制度,制定事故应急预案,确保项目稳定安全运行。

(四) 完善项目评估与动态管理机制

省级及各市(县)主管部门建立项目跟踪评价制度,及时掌

握项目进度。针对项目实施过程出现的建设内容、建设时序进度与审批不一致等情况,项目建设运营单位应及时办理项目相关变更手续,在符合规定前提下,相关部门应及时审核项目变更申请。省发展改革委会同省建设厅于每年一季度对专项规划上一年度实施情况进行评估考核,根据评估考核结果,对专项规划相关项目及时进行调整,并与国土空间规划做好充分衔接。完善项目动态管理机制,针对未按规定时限完成选址或无法继续实施的项目,及时调出专项规划;将已完成选址的新布局项目,列入专项规划。

五、投资估算与资金筹措

(一) 投资估算

1. 近期投资估算

在 $2019\sim2020$ 年,全省共实施24个生活垃圾焚烧发电项目,总投资 119.4 亿元,新增生活垃圾处理能力 1.57 万吨/日,装机规模 510 兆瓦。

表 4 2019~2020 年开工生活垃圾焚烧发电项目汇总表

设区市	项目数(个)	处理能力(吨/日)	项目总投资(亿元)
杭州	1	1500 (新增 700)	13.8
宁波	3	4300 (新增 2800)	23.0
温州	2	1250	6.2
嘉兴	2	1850 (新增 1050)	8.1
湖州	0	0	0
绍兴	4	2650	25.5

设区市	项目数(个)	处理能力(吨/日)	项目总投资(亿元)
金华	2	1950	9.1
衢州	1	400	3.3
舟山	0	0	0
台州	4	3300	18.2
丽水	4	1600	12.2
合计	23	18800 (新增 15700)	119.4

2. 远期投资估算

在2021~2030年,全省共实施13个生活垃圾焚烧发电项目, 总投资47亿元以上,新增生活垃圾处理能力0.74万吨/日以上。

(二) 资金筹措

充分发挥环境污染第三方治理等市场机制在推动生活垃圾 焚烧发电设施建设方面的作用,促进投资主体与融资渠道的多 元化。加快推进政府和社会资本合作,积极探索"分类+收运+处 理处置"一体化垃圾治理新模式,实现政府主导、市场化运作和 财政奖补等多元手段结合,破解城乡垃圾焚烧发电设施建设资 金瓶颈。

六、环境影响评价

(一) 环境影响分析和评价

规划实施对生态环境的影响主要是污染排放方面,包括生活垃圾焚烧发电厂建设期和运营期产生的各类废气、污水、固体废弃物等污染物。为最大限度减少对环境产生的影响,本规划与《"十三五"全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划》(发改

办环资〔2016〕2851号)、《省发展改革委 省建设厅关于调整浙江省城镇生活垃圾无害化处理设施建设"十三五"规划、浙江省城镇污水处理设施建设"十三五"规划的通知》(浙发改规划〔2019〕360号)等有关规划充分衔接,拟建项目在规划选址上与国土空间规划、各地环境保护规划相衔接,满足《关于进一步加强生物质发电项目环境影响评价管理工作的通知》(环发〔2008〕82号)、《生活垃圾焚烧发电建设项目环境准入条件(试行)》(环办环评〔2018〕20号)等要求。

(二) 预防和减缓影响的措施

生活垃圾焚烧发电厂选址要充分考虑生态环境因素的约束和限制,尽量避开水源地、自然保护区、风景名胜等各类环境敏感区域以及水土流失重点预防区和治理区。严格项目审批和土地、环保准入,大力推进采用节能、节水、环保的工艺设备,推广采用环保新技术,促进废气、废水和固体废物的循环使用和综合利用。强化建设项目全过程环境管理,严格执行防治污染设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用的"三同时"制度,建立完善、统一、高效的环境监测体系。严格遵守环境保护相关法律法规,规划拟建项目按照要求切实落实环境影响评价制度。

七、保障措施

(一) 强化组织领导

浙江省生活垃圾分类工作领导小组对全省生活垃圾焚烧处理设施选址建设负总责,各市(县)负责具体实施。以浙江省生

活垃圾分类工作领导小组为主体,建立全省生活垃圾焚烧发电设施建设工作协调机制,全面推进全省生活垃圾焚烧发电设施选址、建设、运营等工作,指导并协调解决地方项目选址建设中的重大问题。各设区市生活垃圾分类工作领导小组协调推进全市生活垃圾焚烧发电设施选址、建设、运营等工作,按照国家及省级项目管理要求,做好项目与地方规划衔接工作,协调相关部门解决项目选址建设中的问题,确保项目如期推进。

(二) 强化政策支持

进一步加大对生活垃圾焚烧发电规划选址工作的政策支持力度,完善政策保障体系建设。对于列入专项规划的项目,省发展改革委在争取中央预算内资金等方面予以支持,并负责落实生活垃圾焚烧电厂上网电价,进一步加快生活垃圾焚烧发电厂产业化发展、社会化运作;省建设厅加强行业指导;省自然资源厅强化国土空间规划的编制和协调,优先开展选址审查、核发建设项目选址意见书、安排用地计划指标;省生态环境厅优先开展规划项目环境影响评价文件审批和环境准入条件审查工作;省能源局做好规划项目与国家能源局可再生能源(生物质能发电)专项规划的衔接,依照国家政策争取电价补贴;地方相关部门加强焚烧发电厂运行经费保障,征收的生活垃圾处理费专项用于设施的建设和正常运营。

(三) 强化监督管理

进一步规范生活垃圾焚烧处理项目事前、事中和事后监管,

在切实保障公众合法权益的基础上,依法推进项目立项、选址、建设、运营等工作,坚决避免规划调整的随意性和执行的不确定性。严格落实选址区域的规划控制要求,项目选址确定后,严禁擅自占用或者随意改变用途。按照国家统一部署,省建设厅将会同相关部门开展全省生活垃圾焚烧发电建设项目专项检查,并于每年一季度前通报上一年度规划实施情况,对工作不到位的项目给予通报。有关部门将逐步探索研究把规划选址情况纳入相关考核体系,并作为考核督查重点。探索研究把项目选址情况纳入相关地方部门考核体系,并作为考核督查重点。

(四) 强化宣传教育

运用电视、报纸等传统媒体以及微信、短视频平台等新媒体手段,开展多渠道、多层次的生活垃圾焚烧发电宣传教育。推动生活垃圾焚烧发电相关内容进入中小学课堂,在全省各地选取重点生活垃圾焚烧发电厂设立环保宣传教育基地,向中小学及民众开放宣传教育。鼓励社会团体、科研院所等持续开展生活垃圾焚烧发电各项政策措施和成效的宣传活动,制作科普宣传作品,及时全面客观报道有关信息,形成有利于推进生活垃圾焚烧处理工作的舆论氛围。

附表 1 在建生活垃圾焚烧发电项目表

序 号	项目名称	建设地点	处理规模 (吨/日)	总装机容量 (兆瓦)	总投资 (万元)	开工时间	预计建成 时间	建设运营企业	主要技术 类型	
1	杭州临江垃圾焚烧	杭州市	5200	150	362569	2018	2020.12	杭州临江环境能源	炉排炉	
1	厂	钱塘新区	3200	130	302309	2016	2020.12	有限公司	N-14EN-	
2	建德市垃圾焚烧发	杭州市	500	12	38487	2018	2020.12	上海浦发热电能源	炉排炉	
2	电项目	建德市	300	12		2016	2020.12	有限公司		
3	永嘉县垃圾焚烧发	温州市	750	18	40377	2018.7	2020.12	温州绿动环保能源	炉排炉	
3	电厂改造提升工程	永嘉县	730	10	10377	2016.7	2020.12	有限公司	N-JHEN-	
4	泰顺县生活垃圾无	温州市	300	4	21500	2018.6	2019.7	中城绿建 (泰顺)	 裂解气化	
4	害化处理项目	泰顺县	300			2010.0	2017.7	科技有限公司	☆< ガサ いい	
5	湖州市德清县垃圾	湖州市	600 (减少	10	37000	2018	18 2020	德清旺能环保能源	炉排炉	
3	焚烧炉排炉改造	德清县	200)	10		2018		有限公司		
	嘉兴市绿色能源有	嘉兴市	1900					嘉兴市绿色能源有		
6	限公司垃圾焚烧项	南湖区	(新增 0)	40	100527	2018.2	2019.12	限公司	炉排炉	
	目提升改造工程	用例区	(341-11 0)					PR公口		
7	嘉善县生活垃圾焚	嘉兴市	450	12	21600	2018.7	2019.10	嘉善伟明环保能源	小勺扫下小勺	
	烧扩建项目	嘉善县	430	12	21000	2010./	2019.10	有限公司	炉排炉	
8	平湖市生活垃圾焚	嘉兴市	1000	25	110167.9	2018	2020.12	平湖市临港能源有	炉排炉	
O	烧厂	平湖市	1000	۷.3	110107.9	2016	2020.12	限公司		

序 号	项目名称	建设地点	处理规模 (吨/日)	总装机容量 (兆瓦)	总投资 (万元)	开工时间	预计建成 时间	建设运营企业	主要技术 类型
9	海宁市生活垃圾焚 烧厂一期项目	嘉兴市 海宁市	1500	35	116000	2018	2020.12	海宁绿动海云环保 能源有限公司	炉排炉
10	金华市第二生活垃圾焚烧发电项目 (一期)	金华市婺城区	2250	70	173945	2018.12	2020.12	金华雅境再生能源有限公司	炉排炉
11	浦江县小黄坛垃圾 焚烧发电项目	金华市 浦江县	800	18	42558	2018	2020.12	浦江三峰环保能源 有限公司	炉排炉
12	义乌市垃圾焚烧发 电厂提升改造项目 4#炉	金华市义乌市	750	18	22701	2018.7	2019.12	浙江华川实业集团 有限公司	炉排炉
13	开化县生活垃圾焚 烧发电项目	衢州市 开化县	300	6	19600	2018.6	2019.12	开化天汇环保能源 有限公司	炉排炉
14	舟山市垃圾焚烧发 电工程三期扩建工 程	舟山市 定海区	600	12	27000	2018.7	2019.12	舟山旺能环保能源 有限公司	炉排炉
15	台州市城市生活垃 圾焚烧发电项目三 期扩建工程	台州市路桥区	1500	36	92957	2018	2020.12	台州旺能环保能源有限公司	炉排炉
16	临海市垃圾焚烧发	台州市	750	18	31261	2018.9	2019.12	临海市伟明环保能	炉排炉

序 号	项目名称	建设地点	处理规模 (吨/日)	总装机容量 (兆瓦)	总投资 (万元)	开工时间	预计建成 时间	建设运营企业	主要技术 类型
	电扩建工程	临海市						源有限公司	
17	玉环市生活垃圾焚 烧发电二期扩建项 目	台州市 玉环市	500	12	20961	2018.12	2020.12	玉环嘉伟环保科技 有限公司	炉排炉
18	龙泉市垃圾资源化 协同项目	丽水市 龙泉市	300	6	21800	2018.10	2019.12	龙泉伟明环保能源 有限公司	炉排炉
19	青田县垃圾焚烧项 目	丽水市 青田县	500	12	23000	2018.12	2019.12	青田旺能环保能源 有限公司	炉排炉
	合 计		20450 (新 增 17750)	515.5	1343011				

附表 2 规划 2019~2020 年开工生活垃圾焚烧发电项目表

序 号	项目名称	建设性质	建设规模	建设地点	建设起止	处理能力 (吨/日)	机组规模 (兆瓦)	项目总投 资(万元)	备注
1	富阳区循环经 济产业园生活 垃圾焚烧处置 项目	新建	项目拟规划建设一座生活 垃圾焚烧发电厂,终期日 处理城乡生活垃圾 2250 吨,一期日处理城乡生活 垃圾 1500 吨。	政府规划的循环经济产业园内,东至廊桥(路)、	2019-2021	1500 (新 增 700)	58	137606	
2	宁波市奉化区 生活垃圾焚烧 发电厂项目	新建	建设2台600吨/日生活垃圾炉排式焚烧炉,1台30兆瓦抽凝式汽轮机和1台35兆瓦发电机。	济产业园区东北部,东	2019-2020	1200	35	89208	
3	余姚市生活垃 圾焚烧厂改造	改建	新建 3 台炉排型焚烧线, 拆除原有流化床焚烧线, 保留现状 1 台 12 兆瓦抽凝 机组、1 台 12 兆瓦背压机 组、1 台 6 兆瓦背压机组。	小曹娥镇滨海产业园广 兴路 8 号现状厂区内, 南至广兴路,东、西至 厂界,北至空地。	2017-2020	1500 (新 增 0)	30	34082	

序 号	项目名称	建设性质	建设规模	建设地点	建设起止	处理能力 (吨/日)	机组规模 (兆瓦)	项目总投 资(万元)	备注
4	象山县垃圾焚 烧发电厂	新建	建设600吨/日处理能力的垃圾焚烧生产线及配套烟气净化系统、12兆瓦抽凝式汽轮机和15兆瓦发电机一台。	宁波象山县东陈乡,东 至旭日路,南至山体, 西至现状垃圾填埋场, 北至水桶岙路。	2019-2020	600	15	38800	
5	宁海县环保垃圾焚烧发电厂	新建	建设2台500吨/日机械炉排焚烧炉和1台25兆瓦汽轮发电机组。	宁海县科技园区宁海湾循环经济开发区原天达环保地块,东至山体,南至规划路,西至北新建材公司厂界,北至纬二路。	2019-2020	1000	25	68000	
6	平阳县垃圾焚烧发电厂二期	新建	建设规模焚烧处理垃圾750吨/日,主要建设内容包括主厂区、烟囱、垃圾运输栈桥、综合楼、循环泵站及冷却塔、门卫房、污水处理站、工业及消防水池、净水站等设施。	平阳县鳌江镇东江村原平阳生活垃圾焚烧发电厂一期工程厂区内,北至小山,南厂界离高速公路约50米,东南离梅浦村约103米,西距曾家、黄家265米,离高速公路、104国道较近。	2019-2020	750	18	35063	

序 号	项目名称	建设性质	建设规模	建设地点	建设起止	处理能力 (吨/日)	机组规模 (兆瓦)	项目总投 资(万元)	备注
7	文成县垃圾处 理生态环保工 程	新建	建设日处理 500 吨焚烧炉,配套建设 10 吨/日污泥和 50 吨/日餐厨垃圾联合处理线,余热锅炉采用中温中压蒸汽锅炉,配置一台 12 兆瓦凝汽式汽轮发电机组。	文成县大峃镇塔山村。 东至山坳,南至文成县 垃圾填埋场,西至和尚 垟村,北至山体。	2019-2020	500	12	26551	
8	嘉兴市绿色能源垃圾焚烧提升改造二期项目	新建	建设1台650吨/日锅炉和1台15兆瓦纯凝机组。	嘉兴市大桥镇,东至村 道,南至嘉兴市绿色能 源,西至六里港。	2020-2021	650	15	36000	
9	浙江新都绿色 能源有限公司 垃圾焚烧炉提 级改造项目	改建	建设2台日处理能力600吨炉排炉垃圾焚烧炉及垃圾渗滤液处理等相关配套设施,汽轮发电机组利旧。新垃圾炉运行正常后拆除原2台400吨/日循环流化床。	长滨, 西至五丰村农田, 南至大红港, 北至五南	2019-2020	1200 (新 增 400)	34.5	45182	
10	绍兴市循环生 态产业园(二	新建	项目为绍兴市循环生态产业园 (二期) 工程焚烧厂	绍兴市滨海工业区循环 生态产业园,东至钱滨	2019-2020	1000	45	137395	

序 号	项目名称	建设性质	建设规模	建设地点	建设起止	处理能力 (吨/日)	机组规模 (兆瓦)	项目总投 资(万元)	备注
5	期)工程焚烧	1任 灰	项目建设规模为日处理 1500 吨垃圾, 其中, 生活垃圾 1000 吨/日, 特色垃圾 500 吨/日。主要建设内容包括建设 2 条 750 吨/日焚烧线 (机械炉排炉), 配置一台 45 兆瓦抽凝式发电机组及附属设施,建设600吨/日渗漏液处理生产线,建设20万立方飞灰	兴市再生能源发展有限		(PE/ CI)	(16 bl.)	资(刀兀)	
11	诸暨市丰泉浬 浦垃圾无害化 处理中心技改 项目	新建	稳定化产物填埋场。 建设一座日焚烧处理 350 吨的生活垃圾及工业垃圾 焚烧发电项目,配套建设 1台350吨/日机械炉排焚 烧炉和1台7兆瓦凝汽式 汽轮发电机组。 一期工程建设一座日焚烧	诸暨市浬浦镇原丰泉浬 浦固废处理公司,东至 现状山,南至现状山, 西至现状山,北至现状 山。	2019-2020	350	7	27869	
12	嵊州市垃圾焚	新建	一期工程建设一座日焚烧 处理 800 吨的生活垃圾焚	嵊州市剡湖街道罗南村	2019-2019	800	20	57276	

序 号	项目名称	建设性质	建设规模	建设地点	建设起止	处理能力 (吨/日)	机组规模 (兆瓦)	项目总投 资(万元)	备注
	烧发电项目		烧发电项目,配套建设 2 台400吨/日机械炉排焚烧 炉和1台20兆瓦纯凝机组 并预留二期扩建场地,二 期拟增加1台400吨/日机 械炉排焚烧炉和1台10 兆瓦纯凝机组。	静脉产业园区,东至现 状山,南至现状山,西 至现状山,北至嵊新污 水处理厂二期。					
13	新昌县眉岱生活垃圾焚烧厂	新建	本工程焚烧生产线采用 1 台焚烧炉和 1 台余热锅 炉,单条焚烧线的处理能 力为 500 吨/日。焚烧炉选 用国内外先进的、技术成 熟的往复式机械炉排炉; 余热锅炉采用中温中压蒸 汽锅炉(400℃,4.0 兆帕), 并设有1台12兆瓦抽凝式 汽轮机组,配置额定功率 15 兆瓦发电机1台。	岱村,东至王宝湾村,	2019-2020	500	15	32910	
14	东阳市生活垃 圾综合利用项 目	新建	建设3台550吨/日机械炉排焚烧炉,配置1台30兆瓦和1台20兆瓦凝汽式汽轮发电机组,并配套相应公用工程和环保工程。	活垃圾填埋场东南侧) 四至:无名山,中心点 坐标:东经 120°18′17",	2019-2020	1650	50	75000	

序 号	项目名称	建设 性质	建设规模	建设地点	建设起止	处理能力 (吨/日)	机组规模 (兆瓦)	项目总投 资(万元)	备注
15	磐安县生活垃 圾焚烧发电项 目	新建	总用地面积 23098 平方米 (34.6 亩),项目设计规模 为总日处理垃圾量 300吨,年处理量达到 10万吨,全厂设一台 300吨/日垃圾焚烧炉,配1台6兆瓦凝汽式发电机组。	圾填埋场内,东至无名 山,南至三期填埋场, 西至二期填埋场,北至	2019-2020	300	6	16000	
16	江山市生活垃圾焚烧发电厂	新建	本期建设一座日处理 400 吨的生活垃圾焚烧发电厂,采用 1 台 400 吨/日的炉排炉焚烧线,配套一台中温次高压余热锅炉,1台 10 兆瓦凝汽式汽轮发电机组,年运行时间不少于 8000 小时。配套新建处理200吨/日的渗滤液处理车间和烟气处理系统;同步建设工业废水处理站、地磅房等配套用房。预留	上余镇上余村达山蓬 (上余镇上余村集体山 场),厂址东侧离达山蓬 水库 300 米,南侧、西	2019-2020	400	10	33156	

序 号	项目名称	建设性质	建设规模	建设地点	建设起止	处理能力 (吨/日)	机组规模 (兆瓦)	项目总投 资(万元)	备注
			远期一路一机建设用地。						
			项目总处理规模为 1500						
			吨/日,主要建设内容为2	项目位于黄岩区北城街					
	台州市黄岩区		台750吨/日机械往复式炉						
17		新建	排焚烧炉和1台35兆瓦凝		2019-2020	1500	35	74900	
	工程		汽式汽轮发电机组。计容						
			建筑面积约 66125 平方	物 呣 山。					
			米,主要建设主厂房、渗						

序 号	项目名称	建设性质	建设规模	建设地点	建设起止	处理能力 (吨/日)	机组规模 (兆瓦)	项目总投 资(万元)	备注
			滤液处理站、宿舍及食堂 等。						
18	三门绿能环保项目(垃圾焚烧发电项目)	新建	项目总规模 1000 吨/日, 一期建设 1 台 500 吨/日机 械炉排炉焚烧线,配套建 设余热锅炉和 1 台 15 兆瓦 凝汽式汽轮发电机组。协 同处理餐厨垃圾 50 吨/日, 掺烧一般工业固废 100 吨/ 日。	三门县浦坝港镇木鱼山区块,东至近海海域,南至蟹山,西至沿海工业城东南区块,北至近海海域。	2019-2020	500	15	42135	

序 号	项目名称	建设 性质	建设规模	建设地点	建设起止	处理能力 (吨/日)	机组规模 (兆瓦)	项目总投 资(万元)	备注
	天台县生活垃 圾焚烧发电综 合处理项目	新建	总用地 48608 平方米约 73 亩,总建筑面积 27281 平 方米,地上建筑面积 17440 平方米亩。建设规 模设计 800 吨/日,分两期 完成,一期为 400 吨/日。	遮山地块,东至三合镇 亭头村农田,南至三合 镇国有山林,西至三合 镇亭头村农田,北至三	2018-2019	400	15	33024	

序 号	项目名称	建设 性质	建设规模	建设地点	建设起止	处理能力 (吨/日)	机组规模 (兆瓦)	项目总投 资(万元)	备注
20	仙居县生活垃 圾焚烧发电项目	新建	本项目用地 67244 平方米, 配置 2 炉 2 机, 分域量 600 吨, 配置 2 炉 2 机, 分两进 边级 300 吨/日 (含),一期日处理域合一时,一种,一种,一种,一种,一种,一种,一种,一种,一种,一种,一种,一种,一种,	东坑村长茶坑地块,东 至山体,南至山体,西 至山体,北至生活垃圾	2018-2023	一期 300 吨/日 (2020 年底投 运), 二期 600 吨/日	15	31932	

序 号	项目名称	建设 性质	建设规模	建设地点	建设起止	处理能力 (吨/日)	机组规模 (兆瓦)	项目总投 资(万元)	备注
			1 台中温次高压余热锅炉						
			和 1 台 7.5 兆瓦凝汽式汽						
			轮发电机组。总建筑面积						
			31100平方米。						

序 号	项目名称	建设 性质	建设规模	建设地点	建设起止	处理能力 (吨/日)	机组规模 (兆瓦)	项目总投 资(万元)	备注
21	丽水城市生活 垃圾焚烧发电 项目二期扩建 工程	新建	新建600吨/日生活垃圾焚烧(炉排炉工艺)建成后共1000吨/日产能,300吨/日厨余垃圾预处理系统(分二期,一期150吨/日);15000kW凝汽式发电机组、烟气处理系统、集束式烟囱、400吨/日渗滤液处理设施等。	丽水莲都区,东至外潘田,南至污泥处理厂, 西至沥青搅拌厂,北至 外潘田后门山。	2019-2020	600	15	33354	
22	遂昌县生活垃 圾焚烧项目	新建	项目总规模日处理城市生活垃圾 600 吨,配套 2 炉 2 机,分两期建设。一期日处理城市生活垃圾 300吨,配置 1 台处理量为 300吨/日的机械炉排焚烧炉、1 台中温中压余热锅炉和1 台 6 兆瓦凝汽式汽轮发电机组。二期日处理城市生活垃圾 300吨,预留 1	丽水遂昌县,垃圾终端 处置园项目位于遂昌县 妙高街道庄山村马水岭 自然村,东至马水岭林 田,南至马水岭林田, 西至上坑垃圾填埋场, 北至近金岸村。	2019-2020	300	6	30000	

序 号	项目名称	建设性质	建设规模	建设地点	建设起止	处理能力 (吨/日)	机组规模 (兆瓦)	项目总投 资(万元)	备注
			台处理量为300吨/日的机械炉排焚烧炉、1台中温中压余热锅炉和1台6兆瓦凝汽式汽轮发电机组建设余地。并协同处理餐厨垃圾20吨/日、粪便10吨/日。						
23	庆元县生活垃 圾焚烧项目	新建	项目配置 500kW 发电机组7台,其中沼气发电机组3台(2用1备),热解气化发电机组4台(3用1备)。项目处理规模:生活垃圾200吨/日,餐厨垃圾和粪便20吨/日,工厂废弃物(非危废)15吨/日。	丽水庆元县,东至竹口 垃圾填埋场,南至竹口 垃圾场进场道路,西至 福建省交界处,北至福 建省交界处。	2019-2020	200	1.217	17500	

序 号	项目名称	建设 性质	建设规模	建设地点	建设起止	处理能力 (吨/日)	机组规模 (兆瓦)	项目总投 资(万元)	备注
24	缙云县生活垃 圾焚烧项目	新建	缙云县拟建静脉产业园项目,主要建设内容包括固废协同处置中心和应急填埋场等。项目建设规模为日处理 500 吨垃圾,配置1台处理量为 500 吨/日的机械炉排焚烧炉。	丽水缙云县,东至舒洪 镇舒洪村山林,南至填 埋场填埋区,西至五云 街道双龙村林地,北至		500	12	41576	
合 计						18800 (新增 15700)	510	1194519	

附表 3 规划 2021~2030 年谋划开工生活垃圾焚烧发电项目表

序 号	项目名称	建设 性质	建设规模	建设 地点	建设起止	处理能力 (吨/日)	机组规模 (兆瓦)	项目总投 资(万元)	备注
1	淳安县生活垃圾 环保处理二期项 目	新建	设计日处理垃圾规模为 300 吨, 配置 1 台 300 吨/日的垃圾焚烧 炉,一台 7.5 兆瓦汽轮机发电机 组。	杭州市 淳安县	待定	300	7.5	21000	
2	宁波市洞桥垃圾 焚烧发电项目	新建	建设 3 台 750 吨/日炉排炉和 2 台 30 兆瓦凝汽式汽轮发电机组。	宁波市海曙区	2021-2023	2250 (其中 生活垃圾 1550)	60	167000	
3	象山县垃圾焚烧 发电厂项目二期	扩建	新增 300 吨/日焚烧炉 1 台。	宁波市 象山县	2024-2026	300	待定	18000	
4	宁海县生活垃圾 焚烧发电厂二期	扩建	新增 500 吨/日焚烧炉 1 台。	宁波市 宁海县	2024-2026	500	待定	30000	
5	慈溪中科 8#、9# 炉排炉垃圾焚烧 线项目	扩建	建设两条 750 吨/日机械液压炉排炉垃圾焚烧处理线 (8#、9#线)项目。	宁波市 慈溪市	2021-2026	1500 (含工 业垃圾)	待定	60000	
6	余姚市生活垃圾 焚烧发电厂扩建 工程	扩建	新增 500 吨/日焚烧炉 1 台。	宁波市	2024-2026	500	待定	30000	

序 号	项目名称	建设 性质	建设规模	建设 地点	建设起止	处理能力 (吨/日)	机组规模 (兆瓦)	项目总投 资(万元)	备注
7	湖州市生活垃圾 焚烧五期工程	扩建	待定	湖州市 南浔区	待定	待定	待定	待定	
8	长兴生活垃圾焚 烧发电扩建项目	扩建	扩建 1 台日处理垃圾量为 700 吨循环流化床垃圾焚烧炉,协同 处置污泥及一般固废。	湖州市长兴县	2021-2025	700 (含污 泥及一般 固废)	待定	15300	
9	永康市生活垃圾 焚烧发电厂扩容 工程	扩建	设计日处理垃圾规模为 500 吨。	金华市永康市	2025-2028	500	12	15000	
10	衢州市区生活垃圾焚烧发电项目 二期	新建	增加 1 台 750 吨/日机械炉排焚 烧炉和 1 台 20 兆瓦纯凝发电机 组。	衢州市 高新园区	2025-2030	750	20	40000	
11	常山县生活垃圾 焚烧发电项目	新建	新增 300 吨/日焚烧炉 1 台,以及污泥和一般固废处置生产线,健全垃圾分类运输体系建设。	衢州市 常山县	待定	300	待定	50000	
12	松阳县垃圾焚烧 发电项目	新建	建设日处理生活垃圾 600 吨,配套 2 炉 2 机,分两期建设。一期日处理生活垃圾量 300 吨,协同处理餐厨垃圾 20 吨/日、粪便 10吨/日。配置 1 台处理量为 300	丽水市 松阳县	待定	300	7.5	30000	

序 号	项目名称	建设性质	建设规模	建设 地点	建设起止	处理能力 (吨/日)	机组规模 (兆瓦)	项目总投 资(万元)	备注	
			吨/日的机械炉排焚烧炉、1 台中							
			温次高压余热锅炉和1台7.5兆							
			瓦凝汽式汽轮发电机组。配置 1							
			条处理能力为20吨/日餐厨垃圾							
			处理线,配置 1 条处理能力为							
			10 吨/日粪便处理线。二期预留							
			1 台处理量 300 吨/日的机械炉							
			排焚烧炉、1台中温次高压余热							
			锅炉和1台7.5兆瓦凝汽式汽轮							
			发电机组建设余地。							
13	云和县垃圾焚烧	立CZ 由	- (法立	丽水市	壮 宁	200	待定	待定		
13	发电项目	別建	新建	1寸化	云和县	待定	200	1寸化	1寸化	

